



COMUNE DI MONTECORVINO PUGLIANO

Provincia di Salerno

SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO ED AMBIENTE

**Servizio di linea del trasporto scolastico e di assistenza alunni sugli scuolabus
per gli alunni delle scuole primaria e secondaria di primo grado
per gli anni scolastici 2025/2026, 2026/2027 e 2027/2028**



Progetto del servizio: relazione tecnico-illustrativa, individuazione dei plessi scolastici e quadro economico.

1. Premessa

Il Comune di Montecorvino Pugliano si sviluppa su una superficie territoriale di 28,88 km². È costituito da 6 frazioni: Santa Tecla, Pugliano, Torello, San Vito, Pagliarone e Bivio Pratole. Il territorio comunale si presenta, pertanto, composto da insediamenti sparsi che possono distare anche diversi chilometri dai plessi scolastici.

Il Comune di Montecorvino Pugliano al fine di garantire il diritto allo studio e, pertanto, consentire la frequenza scolastica agli alunni iscritti alle scuole primaria e secondaria di primo grado eroga da molti anni il servizio di trasporto scolastico.

La finalità generale del servizio da appaltare è quella di garantire, a domanda, il servizio di trasporto scolastico degli alunni della scuola primaria e della scuola secondaria di primo grado, compreso il servizio di assistenza sugli scuolabus, con decorrenza dall'inizio delle attività scolastiche secondo il calendario regionale fino al termine delle stesse, per raggiungere i plessi ubicati sul territorio comunale.

I plessi scolastici da raggiungere sono i seguenti:

- Plesso Scuola Infanzia e Primaria di Bivio Pratole;
- Plesso Scuola Secondaria 1° grado di Bivio Pratole;
- Plesso Scuola Infanzia e Primaria di Santa Tecla;
- Plesso Scuola Infanzia e Primaria di San Vito;
- Scuola Infanzia e Primaria di Pugliano Capoluogo;

L'Ente non dispone di personale e mezzi qualificati per effettuare il servizio di trasporto scolastico e il connesso servizio di assistenza; pertanto, il predetto servizio deve essere affidato, mediante procedura di gara ad evidenza pubblica, ad operatore economico esterno.

Attraverso l'appalto pubblico del trasporto scolastico e del connesso servizio di assistenza sui pulmini, il Comune auspica che il servizio fornito da ditte specializzate, in possesso dei prescritti requisiti di legge, possa assicurare una gestione efficace ed efficiente, rimanendo in ogni caso a carico dell'Amministrazione Comunale un ruolo fondamentale di indirizzo e di controllo sulla gestione.

Ai sensi dell'art. 41, comma 12, del d. lgs. n. 36/2023 *"la progettazione di servizi e forniture è articolata in un unico livello ed è predisposta dalle stazioni appaltanti e dagli enti concedenti mediante propri dipendenti in servizio. L'allegato I.7 definisce i contenuti minimi del progetto"* (relazione tecnico - illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio, le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del D. Lgs. n. 81/2008, il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi e il capitolato speciale descrittivo e prestazionale).

2. Modalità di espletamento del servizio, specifiche tecniche e prestazionali.

Il servizio sarà svolto con le modalità stabilite dall'Amministrazione Comunale sulla base degli orari e dei percorsi della linea di trasporto scolastico ritenuti più opportuni, in tempo utile per consentire un adeguato funzionamento del servizio sin dall'apertura dell'anno scolastico. Qualora non venga predisposto alcun piano si intende tacitamente rinnovato quello dell'annualità precedente. I percorsi sono programmati con criteri razionali tali da rappresentare la soluzione meno dispersiva e più diretta possibile nel raggiungimento delle sedi scolastiche.

La programmazione dei percorsi deve, in ogni caso, tendere alla riduzione dei tempi di permanenza degli alunni sul mezzo di trasporto e tener conto dell'esigenza di soddisfare il maggior numero possibile di richieste. Il predetto piano, infine, viene articolato in percorsi che escludano situazioni pregiudizievoli per la sicurezza degli utenti e/o del personale e dei mezzi di trasporto.

Il servizio di trasporto sarà effettuato secondo il calendario scolastico annualmente stabilito da Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca tramite il proprio organo di sovrintendenza regionale con le modalità esaurientemente esplicitate nel Capitolato, tenuto conto delle decisioni assunte dagli Istituti Comprensivi, in ordine all'articolazione degli orari e dei rientri istituzionale delle varie scuole. Le date di effettivo inizio e delle sospensioni saranno di volta in volta comunicate con congruo anticipo.

Il servizio in argomento rientra tra i servizi di trasporto autorizzati ed è da considerarsi ad ogni effetto servizio pubblico essenziale: non potrà, pertanto, essere sospeso o abbandonato.

Le finalità generali del servizio sono quelle di consentire, agli alunni iscritti alle scuole primaria e secondaria di primo grado del territorio comunale, il raggiungimento del plesso scolastico concorrendo a rendere effettivo il diritto allo studio e facilitare l'accesso alla scuola di competenza.

Altro tema che merita un particolare rilievo è il puntuale rispetto della normativa inerente alla sicurezza stradale, per l'osservanza della quale viene prescritta la necessaria collaborazione del Comando della Polizia Locale, specificatamente competente in materia, in particolare in merito alla vigilanza e alla disciplina della viabilità presso i plessi durante gli orari di ingresso e di uscita dalla scuola degli alunni.

Per quanto riguarda i punti di salita e di discesa dagli scuolabus, questi vengono definiti ogni anno nel piano annuale che disciplina il servizio di trasporto scolastico; essi sono individuati in relazione alle condizioni oggettive dei percorsi e tenendo conto delle norme di sicurezza vigenti.

La famiglia è tenuta ad accompagnare e a riprendere il proprio figlio presso il punto di raccolta all'orario stabilito, rimanendo responsabile del minore, dal punto di vista civile e penale, nel tratto compreso fra l'abitazione e i punti di salita e di discesa. Il Comune non si assume alcuna responsabilità per quel che concerne gli avvenimenti precedenti alla salita e/o successivi alla discesa dallo scuolabus. Gli assistenti sugli scuolabus, invece, hanno

l'obbligo di vigilanza nei confronti degli alunni al fine di evitare che arrechino danno a loro stessi o a terzi o a cose e che possano essere esposti a prevedibili fonti di rischio o a situazioni di pericolo. I predetti assistenti, inoltre, aiutano gli alunni, in caso di necessità, durante le operazioni di salita e di discesa e svolgono il loro compito con la necessaria diligenza e con l'attenzione richiesta dall'età e dallo sviluppo fisico e psichico dell'utenza. Essi, inoltre, sono tenuti a non abbandonare il mezzo e gli alunni che lo occupano per accompagnare o far attraversare la strada ad alcuno: sarà cura della famiglia provvedere a tale compito.

Tra il Comune e il personale della ditta non si instaurerà alcun tipo di rapporto giuridico di lavoro. Nel capitolato speciale di appalto sono previste tutte le caratteristiche tecniche e le modalità di svolgimento del servizio, che in ogni caso può essere soggetto a migliorie e/o possibili variazioni compatibilmente con quanto già atteso.

Il nuovo piano degli itinerari degli scuolabus prevede l'articolazione in nr. 4 (quattro) linee complessive di trasporto, al servizio degli alunni delle scuole primarie e secondarie.

Per ciascuna linea è prevista la presenza di un accompagnatore, oltre che del conducente del veicolo. I mezzi dovranno essere in possesso delle caratteristiche richieste dalla rete viaria comunale e, pertanto, adatti per dimensione ed ingombro a percorrere le strade su cui dovrà essere effettuato il servizio.

Il servizio dovrà essere effettuato con le modalità indicate nel Capitolato Speciale d'appalto, in cui sono riportati i percorsi giornalieri indicativi da effettuarsi, l'orario stimato del servizio, la suddivisione del percorso/servizio per "Tratte", dando atto che sono dati indicativi e che quelli effettivi dipenderanno dal numero di utenti che si iscriveranno al servizio, dall'articolazione dei rientri istituzionali della Scuola e dalla dislocazione effettiva degli utenti nel territorio comunale che non è ancora nota per l'intero periodo dell'affidamento.

3. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti relativi alla sicurezza di cui all'art. 26 comma 3 del d.lgs. n. 81/2008 (rischi da interferenza)

L'oggetto dell'appalto è il servizio di trasporto scolastico per gli alunni delle scuole primarie e secondarie di primo grado del territorio e consiste nel prelievo e trasporto degli alunni secondo gli itinerari stabiliti nel capitolato. Secondo la determinazione n. 3/2008 dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, si parla di interferenza nella circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore o tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Non si considerano interferenze quei rischi specifici propri dell'attività dell'impresa appaltatrice. Si precisa che questo Ente committente non ha ritenuto dover procedere a calcolo di spese per la sicurezza imputabili a interferenze (di cui all'art. 26 del D.lgs. n. 81/08) in quanto trattasi di appalto di servizio la cui esecuzione non è prevista all'interno del Comune committente o all'interno di sedi di altri lavori, forniture e servizi appaltati.

La redazione del D.U.V.R.I., (Documento unico di valutazione dei rischi di interferenza), ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. n. 9.4.2008 n. 81, non è ritenuta necessaria nel presente appalto, in quanto non si ravvisano rischi di interferenza ovvero "contatti rischiosi" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore e pertanto **l'importo degli oneri di sicurezza è pari a zero.**

Non viene di conseguenza predisposto il quadro ed i relativi costi analitici delle attività interferenti.

4. Analisi dei costi del servizio

I dati principali di riferimento per determinare il costo del servizio di trasporto scolastico e di assistenza alunni sugli scuolabus da appaltare sono:

1. Numero minimo e caratteristiche degli scuolabus da impiegare: 4 scuolabus forniti dall'appaltatore, omologati per il trasporto promiscuo di alunni della scuola dell'infanzia, primaria e secondaria di primo grado, di classe ambientale non inferiore a Euro 3;
2. Personale: n. 1 autista e n. 1 assistente per ogni scuolabus, per un totale di 8 unità;
3. Percorrenza media annuale: 37.404 chilometri, così di seguito dettagliati:

STIMA KM ANNUALI TOTALI				
		km gg	gg	km ANNUALI
LINEA 1 INFANZIA - PRIMARIA SAN VITO	A/R	46	171	7866
LINEA 2 INFANZIA - PRIMARIA PUGLIANO - SANTA TELCA	A/R	42	171	7182
LINEA 3 SECONDARIA 1° GRADO BIVIO PRATOLE	A/R	70	171	11970
LINEA 4 INFANZIA - PRIMARIA BIVIO PRATOLE	A/R	46	171	7866
LINEA 3 SECONDARIA 1° GRADO BIVIO PRATOLE	R	35	70	2450
TOT. KM ANNUI				37334

Il valore dell'appalto per ciascun anno scolastico (settembre/giugno) è determinato nella misura a corpo di € 88.191,05 € oltre IVA, depurato del ribasso praticato in sede di gara. L'importo pro-die dell'appalto è di € 515,74 € (oltre IVA al 10 per cento). Il costo kilometrico al giorno ammonta pertanto a circa € 2,36 a km.

Il corrispettivo in favore dell'appaltatore sarà pagato in rate mensili di eguale importo determinato dal prezzo praticato con l'aggiudicazione.

L'incidenza della manodopera è stata valutata nella misura approssimativa del 65% del valore complessivo del servizio, pari cioè a € 171.972,55.

5. Quadro economico dell'appalto

Il costo medio annuale del servizio è stato calcolato tenendo conto del numero di scuolabus necessari per assicurare il trasporto agli alunni, tenendo conto del numero di unità lavorative impiegate, due per ogni autoveicolo, per tutto il tempo e per tutti i viaggi necessari per il completo trasporto di tutti gli alunni.

SERVIZIO TRASPORTO SCOLASTICO			
QUADRO ECONOMICO (Allegato I.7 D.Lgs 36/2023)			
A)	Importo servizio a base di gara per tre anni		264.573,15 €
A.1)	di cui costo manodopera non soggetta a ribasso		171.972,55 €
A.2)	di cui costo della sicurezza non soggetta a ribasso		0
	Importo totale servizio [A+B]		264.573,15 €
	Importo del servizio soggetto a ribasso (A-A.1-A.2)		92.600,60 €
C	Somme a disposizione della stazione appaltante		
B.1)	Spese tecniche relative alla direzione del servizio, all'assistenza giornaliera e contabilità, all'incentivo di cui all'articolo 45 del codice, nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente;		29.591,46 €
B.1.1)	di cui: spese tecniche relative alla direzione del servizio, all'assistenza giornaliera e contabilità.		0,00 €
B.1.2)	di cui: incentivo di cui all'articolo 45 del codice, nella misura corrispondente alle prestazioni che dovranno essere svolte dal personale dipendente (max 0,80 del 2% dei lavori);	0,80	4.233,17 €
B.1.3)	Spese per attività tecnico-amministrative e strumentali connesse alla progettazione, di supporto al RUP qualora si tratti di personale dipendente, di assicurazione dei progettisti qualora dipendenti dell'amministrazione, ai sensi dell'articolo 2, comma 4, del codice nonché per la verifica preventiva della progettazione ai sensi dell'articolo 42 del codice;		24.300,00 €
B.1.4)	Spese di cui all'articolo 45, commi 6 e 7, del codice (max 0,20 del 2% dei lavori);	0,20	1.058,29 €
B.2)	Eventuali spese per commissioni giudicatrici		0,00 €
B.3)	Spese per pubblicità;		1.000,00 €
B.4)	Cassa Previdenziale (4% di B.1.1)	4,00%	0,00 €
B.5)	IVA sui lavori di cui ai punti A	10,00%	26.457,32 €
B.6)	I.V.A. sulle spese di cui ai punti B.1.1, B.4	22,00%	0,00 €
B.7)	Contributo ANAC		250,00 €
	Totale Somme a disposizione della stazione appaltante E)		57.298,78 €
	TOTALE COMPLESSIVO BASE DI GARA		321.871,93 €

L'importo contrattuale a base di gara è pari a € 264.573,13 oltre iva al 10% riferito all'intero periodo (anni 3), in particolare dall'inizio dell'anno scolastico 2025/2026 e fino al termine dell'anno scolastico 2027/2028 oltre IVA come per legge (differenziata per i singoli servizi di trasporto e di assistenza alunni).

L'importo totale della spesa del servizio, comprensivo dell'IVA, del contributo ANAC, degli incentivi per funzioni tecniche e delle quote di gestione della gara, ammonta a €321.871,93;

Il costo della manodopera, ai sensi dell'art. 41, comma 14, del D. lgs. n. 36/2023 è scorporato dall'importo assoggettato a ribasso; pertanto, il costo della manodopera per i tre anni scolastici, pari a € 171.972,55, è scorporato dall'importo assoggettato al ribasso.

L'importo sul quale dovrà essere applicato il ribasso percentuale offerto dal concorrente, riferito ai tre anni scolastico, è pari a € 92.600,60.